

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» июля 2019 г.

№ 16/25

РЕШЕНИЕ

«О реализации рекомендаций совещания «Об исполнении поручений Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации в субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд»

Рассмотрев протокол совещания «Об исполнении поручений Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации в субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд» от 24 июля 2019 года, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2019 года) валежник отнесен к недревесным лесным ресурсам, сбор и заготовка которых осуществляется гражданами для собственных нужд свободно и бесплатно в соответствии с частью 1 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации в порядке, который устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд и исключения незаконной заготовки древесины на лесных участках, переданных в аренду, Комитету поручено осуществлять мониторинг реализации данного Федерального закона и при необходимости подготовить соответствующие предложения. Следует отметить, что такая же работа проводится Рослесхозом.

В соответствии с поручением Совета Федерации в Правилах заготовки и сбора недревесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 16.07.2018 № 325, дано определение валежника. Согласно пункту 17 Правил при заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их

повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале; его заготовка осуществляется в течение всего года.

Вместе с тем, пунктом 1 Правил предусмотрено, что Правила разработаны в соответствии со статьей 32 Лесного кодекса и регулируют отношения, возникающие при заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов в предпринимательских целях, за исключением случаев заготовки и сбора этих видов ресурсов гражданами для собственных нужд.

Порядок заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд установлен законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 33 Лесного кодекса Российской Федерации (в 77 субъектах Российской Федерации законы приняты, в 5 – принимаются).

Изучение правоприменительной практики, складывающейся в регионах, и формируемой ими, с одной стороны, показала, что сбор валежника имеет для граждан большое значение, с другой стороны, обозначила ряд проблем, требующих законодательного решения, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.

В региональном законодательстве нет общего подхода к определению валежника, которое бы соответствовало единому федеральному стандарту.

Анализ также показывает, что субъекты Российской Федерации устанавливают дополнительные требования к заготовке и сбору валежника, например, уведомительный порядок его сбора, запрет применения инструментов, что создает необоснованные ограничения прав граждан, угрозу привлечения к административной и уголовной ответственности.

Кроме того, в настоящее время во исполнение пункта 6 Плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины (новая редакция), утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым 18.02.2019 № 1390П-П9, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части ограничения пребывания граждан в лесах с техникой и оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, переработки и транспортировки древесины», в соответствии с которым нахождение граждан в лесу с такой техникой без разрешительных документов будет запрещено.

По итогам состоявшегося обсуждения Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию решил:

1. Принять к сведению информацию о реализации в 77 субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника и принятии соответствующих законодательных актов. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной субъектов Российской Федерации, не принявшим указанные законы, завершить эту работу.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации до 1 ноября 2019 года:

- разработать и закрепить в отраслевых документах Минприроды России, Рослесхоза унифицированное определение валежника, основанное на действующих нормативных документах (стандартах), а также учитывающее накопленную правоприменительную практику;

- разработать рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению единого порядка заготовки и сбора валежника гражданами для собственных нужд;

- разработать рекомендации (памятку) для граждан по сбору и заготовке валежника для собственных нужд и направить их в субъекты Российской Федерации для организации разъяснительной работы с населением.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на постоянной основе проводить информационную работу с населением о применении норм федерального и регионального законодательства по сбору и заготовке гражданами валежника.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- до закрепления единого определения валежника придерживаться определения, содержащегося в Правилах заготовки и сбора недревесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 16.07.2018 № 325, или определения, приведенного в «ОСТ 56-108-98. Стандарт отрасли. Лесоводство. Термины и определения»;

- после закрепления единого определения валежника провести мониторинг правоприменительной практики и при необходимости внести изменения в законы субъектов Российской Федерации.

5. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в период осенней сессии 2019 года и весенней сессии 2020 года осуществлять мониторинг хода реализации в субъектах Российской Федерации норм федерального законодательства в сфере заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд. Провести в 2020 году расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по итогам проведенной работы.

6. Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорову проинформировать Совет Федерации на заседании 26 июля 2019 года об итогах проведенного совещания и принятых решениях.

Председатель Комитета



А.П. Майоров