Акт

плановой камеральной ревизии финансово - хозяйственной деятельности (далее - контрольное мероприятие) муниципального дошкольного образовательного учреждения «Речкаловский детский сад»

|  |  |
| --- | --- |
| пгт. Пионерский, ул. Лесная 2/1 | 31 марта 2022 года |

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 4 Плана контрольных мероприятий на 2022 год, утверждённого Приказом Финансового управления администрации Ирбитского муниципального образования от 28.12.2021г. № 114 «План контрольных мероприятий на 2022год» и на основании Приказа Финансового управления от 14.02.2022 года № 17 «О проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности».

Тема контрольного мероприятия - ревизия финансово-хозяйственной деятельности.

Проверяемый период: с 01.01.2020года по 31.12.2021года.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 23 рабочих дня с 21.02.2022г. по 25.03.2022г.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля - муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Речкаловский детский сад» (далее - МДОУ «Речкаловский детский сад», Учреждение).

ИНН 6611006247, КПП 667601001, ОГРН 1026600881560.

Юридический и фактический адрес: 623811, Свердловская область, Ирбитский район, д. Речкалова, ул. Школьная, д.6, тел.(34355) 5-17-41.

Деятельность учреждения осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным Постановлением администрации Ирбитского муниципального образования от 16.11.2017 года № 1016-ПА и зарегистрированным ИФНС России по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга.

Право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программам по дополнительному образованию детей и взрослых разрешено Лицензией Министерства общего и профессионального образования Свердловской области серия 66Л01 № 0006313 от 25 января 2018 года регистрационный № 19595 срок действия лицензии бессрочно.

Для осуществления финансирования расходов учреждения в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности открыты лицевые счета:

* № 20906071500 – лицевой счет бюджетного учреждения
* № 21906071500 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения
* № 23906071500 – лицевой счет по приносящей доход деятельности

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

На 2020 год Учреждению Распоряжением Управления образования Ирбитского муниципального образования от 30.12.2019 года № 313 «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовательном учреждении, подведомственном Управлению образования Ирбитского муниципального образования» утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг:

* «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» дети до восьми лет 59 человек, исполнено на отчетную дату в количестве 53 человек (на 90%). Отклонение 10%, причины отклонения: шесть воспитанников сменили место жительства.
* «Присмотр и уход» дети льготных категорий дети от трёх до восьми лет 2 человека, исполнено на отчетную дату в количестве 2 человека (на 100%).
* Присмотр и уход» дети до восьми лет 37 человек, исполнено на отчетную дату в количестве 53 человека (на 90%). Отклонение 10%, причины отклонения: шесть воспитанников сменили места жительства.

 На выполнение муниципального задания учреждению выделена субсидия в соответствии с соглашением от 30.12.2019г года № 29 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» в сумме 8 029 095руб. с изменениями от 14.02.2020г., от 26.02.2020 г., от 25.03.2020г., от 22.04.2020г., от 25.06.2020г., от 26.08.2020г., от 23.09.2020 г., от 28.10.2020г., от 25.11.2020г. На 31.12.2020 года субсидия составила 8 429 119,04 руб., в том числе местный бюджет 3 701 019,04 руб., областной бюджет 4 728 100 руб. На 31.12.2020 года субсидия израсходована в сумме 8 264 940,15 руб., или на 98,1%.

Учреждению выделены целевые субсидии:

1. Соглашением от 30.12.2019 года № 29/1 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на оплату кредиторской задолженности в сумме 57 367 руб., с изменениями от 14.02.2020г., в сумме 7 446,82 руб. Субсидия израсходована в полном объеме.
2. Соглашением от 30.12.2019 года № 29/2 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на проведение огнезащитной обработки деревянных конструкций чердачного помещения и проведение профилактических испытаний и измерений на электрических установках здания в сумме 6 224 руб., с изменениями от 23.09.2020г., в сумме 5 996,14 руб. Субсидия израсходована полностью: договор ИП Трофимова С.М. от 21.02.2020г. № 31/п на сумму 5 996,14 руб., акт выполненных работ №31 от 03.03.2020 года.
3. Соглашением от 27.05.2020года № 29/3 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на проведение аварийно–восстановительных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 930 руб. Субсидия израсходована на приобретение шифера: договор ИП Кузнецова Т.В. от 01.06.2020г. № 47 на сумму 930 руб.
4. Соглашением от 29.05.2020года № 29/4 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на закупку товаров, работ, услуг выделенной из средств резервного фонда администрации Ирбитского муниципального образования в сумме 6 295 руб. Субсидия израсходована: договор №350 от 09.06.2020 годаООО «ЛЮКСФАКТОРИ» приобретены дезинфицирующие средства, товарная накладная № 248 от 16.06.2020 года.
5. Соглашением от 26.08.2020года № 29/5 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на приобретение устройств (средств) дезинфекции для муниципальных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой корона вирусной инфекции (с изменениями от 25.11.2020года) в сумме 22 227 руб. Субсидия израсходована: договор №0691 от 01.09.2020 года с ООО «ЛЮКСФАКТОРИ» приобретены дезинфицирующие средства, счет-фактура № 427 от 07.09.2020 года.
6. Соглашением от 23.09.2020года № 29/6 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на обустройство территории (ограждение, освещение) в сумме 648 793,66 руб., с изменением от 25.11.2020 года в сумме 636 664,59 руб. Субсидия израсходована на обустройство территории (ограждение, освещение), договор ООО «Благовест» от 13.07.2020г. № 0162300000420000060-01 на сумму 636 662,59 руб. Акт выполненных работ №1 от 28.09.2020года.

 Планируемый план по доходам от иной приносящей доходы деятельности (родительская плата) на 2020 год утвержден в сумме 561 929,3 руб. Фактически доходы составили 548 007,33руб. или 98% к планируемым доходам.

На 2021год Учреждению Распоряжением Управления образования Ирбитского муниципального образования от 28.12.2020 года № 168 «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальном образовательном учреждении, подведомственном Управлению образования Ирбитского муниципального образования» утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг:

* «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» дети до восьми лет 49 человек, исполнено на отчетную дату в количестве 51 человека (на 104 %).
* «Присмотр и уход» дети льготных категорий от трёх до восьми лет 2 человека, исполнено на отчетную дату в количестве 2 человека (на 100 %).
* «Присмотр и уход» дети до восьми лет 47 человека, исполнено на отчетную дату в количестве 49человека (на 104 %).

 На выполнение муниципального задания учреждению выделена субсидия в соответствии с соглашением от 28.12.2020 года № 29 «О предоставлении субсидии из местного бюджета муниципальному или автономному учреждению Ирбитского муниципального образования на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» в сумме 8 661 316 руб., с изменениями от 13.01.2021 года, от 24.02.2021 года, от 24.03.2021 года, от 26.05.2021 года, от 23.06.2021г., от 27.09.2021года, от 15.12.2021г. На 31.12.2021 года субсидия составила 9 204 065,39 руб., в том числе местный бюджет 4 038 609,39 руб., областной бюджет 5 165 456 руб. На 31.12.2021 года субсидия израсходована в сумме 9 173 217,88 руб., или на 99,7 %.

Учреждению выделены целевые субсидии:

1. Соглашением от 28.12.2020 года № 29/1 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на оплату кредиторской задолженности, с изменениями от 15.03.2021 года, в сумме 161 228,61 руб.
2. Соглашением от 28.12.2020 года № 29/2 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на установку программно-аппаратного средства криптозащиты на персональные компьютеры медицинских кабинетов в сумме 65 000 руб. Заключены: договор № 299 от 05.02.2021г. ООО «ТЕРМИНАЛ-СЕРВИС» на поставку комплекта компьютерной техники на сумму 44 480 руб., товарная накладная №368 от 10.02.2021года, и договор №246 от 27.01.2021года ООО «Тетроникс –Сервис» на поставку программных средств криптографической защиты информации, акт установки от 12.02.2021 года.
3. Соглашением от 24.02.2021 года № 21/3 «О порядке предоставления целевой субсидии на финансовое обеспечение иных целей» на подготовку проектно-сметной документации в сумме 30 000 руб. Заключен договор № 314 от 11.05.2021г. ИРО ВДПО разработка проектно-сметной документации на монтаж системы аварийного (эвакуационного) освещения в здании на сумму 30 000 руб. Акт от 05.08.2021г. № 1322.

 Планируемый план по доходам от иной приносящей доходы деятельности (родительская плата) утвержден в сумме 685 000 руб. Фактически доходы от иной приносящей доходы деятельности на 31.12.2021 года составили 661 142,15 руб., или 965% к планируемым доходам.

 Расхождений между данными отраженными в отчете за 2020 год и 2021год с данными бухгалтерского учета не установлено.

 Кассовые операции в проверяемом периоде не осуществлялись. Денежные средства подотчет не выдавались. Планами финансово-хозяйственной деятельности на 2020 и 2021 годы расходы на командировочные расходы не предусмотрены.

Проверка начисления и выплаты заработной платы:

 Заработная плата работников учреждения в проверяемом периоде начисляется согласно «Положения об оплате труда работников в МДОУ Речкаловский детский сад (далее – «Положение об оплате труда»), утвержденного Приказом от 21.01.2019 года № 17/1-ОД (с изменениями утвержденными Приказами от 26.10.2020 года № 106/4-ОД, от 08.06.2021 года № 59/5- ОД, от 24.10.2021 года №107/5-ОД). Выплаты стимулирующего характера производятся согласно «Положения по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда работников муниципального дошкольного образовательного учреждения МДОУ «Речкаловский детский сад», утвержденного Приказом от 21 января 2019 года №17/1 - ОД.

 Штатная численность работников учреждения на 01.01.2020 года утверждена приказом от 16.01.2020 года № 4-ОД и составила 23,33 единиц, в том числе: административно - управленческий персонал 2,5 единица, педагогические работники 6,45 единиц, учебно-вспомогательный персонал 4,13 единицы, прочий персонал 1,75 единицы, обслуживающий персонал 8,5 единиц. За проверяемый период штатная численность уменьшилась на 0,25 ставки педагогического персонала (музыкальный руководитель), на 01.09.2021 года штатная численность работников учреждения утверждена приказом от 17.08.2021 года 82-ОД и составила 23,08 штатных единицы.

 Фонд оплаты труда за 2020 год составил 5 576 709,22 руб., за 2021 год 6 118 062 руб.

 За проверяемый период повышение заработной платы работников учреждения произведено:

 - с 01.10.2020г. согласно Постановления от 28.09.2020 года № 520-ПА «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений Ирбитского муниципального образования в 2020 году» не относящихся к числу педагогических работников (обслуживающему и прочему персоналу) на 3,8%.

- с 01.10.2020г. согласно Постановления Правительства Свердловской области от 02.04.2014 года № 278-ПП «Об утверждении порядков расчета объемов (размеров) субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Постановление № 278-ПП) относящихся к числу педагогических работников (учебно-вспомогательному персоналу) на 3%.

- с 01.10.2021 года согласно Постановления администрации Ирбитского муниципального образования от 30.09.2021 года № 652 ПА «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений Ирбитского муниципального образования в 2021 году» не относящихся к числу педагогических работников (обслуживающему и прочему персоналу) на 3,7 %.

- с 01.10.2021г. согласно Постановления № 278-ПП повышение заработной платы (тарифных ставок, окладов (должностных окладов) относящихся к числу педагогических работников (учебно-вспомогательному персоналу) на 3,7 %.

 Оплата труда руководителя установлена главой 4 «Положения об оплате труда», Трудовым договором от 01.09.2013 года № 084-ТД. Стимулирование руководителя осуществляется в соответствии с «Положением о стимулировании руководителей муниципальных образовательных организаций и руководителя МКУ «Центр развития образования» Ирбитского муниципального образования», утвержденного постановлением Управления образования от 28.12.2015 года № 36-ПУ (с изменениями от 24.10.2016г. №27, от 30.12.2016г.№38, от 23.01.2017г. № 3).

В нарушение  статьи 108 «Перерывы для отдыха и питания» Трудового кодекса РФ включено время перерыва для отдыха и питания продолжительностью 1час 20 минут, установленное п. 4.2 «Правил внутреннего трудового распорядка» для работников категории «сторож» в количество отработанного времени для начисления заработной платы.

 Проверкой расчетов по договорам с поставщиками, подрядчиками и исполнителями установлено: в бухгалтерском учете операции с поставщиками, подрядчиками и исполнителями отражаются своевременно и на основании первичных учетных документов. Кредиторская задолженность, отраженная в отчетах соответствует учетным данным, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

 Проведена проверка расходования средств, выделенных на содержание имущества: планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год предусмотрены расходы на содержание имущества в сумме 553 290,16 руб., в том числе на потребление электроэнергии 132 904,0 руб., отпуск тепловой энергии 215 046,88 руб., обращение ТКО 10 919,63 руб., водоснабжение 12 517,27 руб., вывоз жидких бытовых отходов 30 490,0 руб., на обслуживание охранных систем и оборудования, дезинфекция помещения 151 412,28 руб. На 2021 год предусмотрены расходы на содержание имущества в сумме 698 285,29 руб., в том числе на потребление электроэнергии 20 7724,18 руб., отпуск тепловой энергии 299 693,82 руб., обращение ТКО 12 204,9 руб., водоснабжение 12 125,6 руб., вывоз жидких бытовых отходов 27 800,05 руб., на обслуживание охранных систем и оборудования, дезинфекция помещения 138 736,74 руб. Все услуги оказаны в соответствии с заключенными договорами.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Совокупный годовой объем закупок за 2020 год составил 2 303 216,67 руб. В план-график закупок на 2020 год включены закупки на сумму 2 294 116,96 руб. Заказчиком в соответствии с планом-графиком на 2020год осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в количестве 167 договоров на сумму 1 657 454,37 руб.

 Заказчик в соответствии с планом-графиком закупок осуществил закупку конкурентным способом: Электронный аукцион «Обустройство территории (ограждения)». Обоснование начальной (максимальной) цены контракта проведено в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, использован проектно-сметный метод. Заключен муниципальный контракт от 13.07.2020г. №0162300000420000060-01 ООО «Благовест» с ценой 648 793,73 руб., дополнительным соглашением №2 от 25.09.2020 года цена контракта уменьшена без изменения объема работ и составила 636 662,59 руб. Акт выполненных работ № 17от 28.09.2020 года. Подрядчик нарушил пункт 3.2 муниципального контракта «срок выполнения работ», заказчик выставил претензию (требование) о выплате неустойки от 28.09.2020г. № 74 в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом №0162300000420000060-01 от 28.09.2020года в сумме 4329,30 руб. Сумма неустойки удержана из средств, причитающихся ООО «Благовест» за выполненные работы. Сумма неустойки перечислена в доход бюджета, платежное поручение № 563 от 06.10.2020 года.

Совокупный годовой объем закупок за 2021 год составил 2 082 877,33 руб. В план-график закупок включены закупки на сумму 1 952 972,84 руб., с учетом финансового обеспечения на оплату договоров за 2020 год.

Заказчиком в соответствии с планом-графиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в количестве 160 договоров на сумму 1 795 589,75 руб., согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в количестве 2 договора на сумму 134 780,38 руб.

Закупки конкурентным способом в 2021г. не проводились.

Проверкой учета основных средств и материальных запасов установлено:

 Комитетом по управлению муниципальным имуществом Ирбитского муниципального образования учреждению передано по Договору о передаче муниципального имущества на праве оперативного управления № 40 от 01.01.2011 года здание детского сада площадью 694,8 кв. м., расположенное по адресу Ирбитский район, д. Речкалова, ул. Школьная, д.6; Балансовая стоимость 1115213,94 руб., свидетельство о государственной регистрации права № 66АД 825332 от 11.04.2011 года, акт приема передачи основных средств от 01.01.2011г.

 Постановлением главы Ирбитского муниципального образования № 436-ПГ от 01.12.2010 года «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование МДОУ Речкаловский детский сад земельного участка, под здание детского сада» передан земельный участок, расположенный по адресу: Ирбитский район д. Речкалова, ул. Школьная, д.6; 3707 кв. м., под кадастровым номером 66:11:1301002:120, свидетельство о государственной регистрации права № 66 АД 825333 от 11.04.2011 года. Кадастровая стоимость 3291482,37 руб.

 Распоряжением администрации Ирбитского муниципального образования (далее – Распоряжение) от 27.04.2018 года № 273-РА «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества» утвержден перечень особо ценного движимого имущества на сумму 458 349,94 руб. Распоряжением от 06.08.2020 года № 414-РА «О включении в перечень особо ценного имущества» включено имущество на сумму 71 500,0 руб. Распоряжением от 16.12.2021 года № 632-РА «О включении в перечень особо ценного имущества» включено ограждение цветное металлическое, стоимостью 636 662,59 руб. Всего на балансе учреждения на момент проверки по счету 101.20, числится особо ценного движимого имущества на сумму 1 386 219,91 руб. и по счету 21.20 числится особо ценного движимого имущества на сумму 27 500 руб.

 Кроме того, в перечень особо ценного движимого имущество в нарушение Постановления Главы Ирбитского муниципального образования от 31.08.2011 № 327-ПГ «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений» включены основные средства на сумму 309 386,38 руб. без решения учредителя учреждения (администрации Ирбитского муниципального образования).

 В нарушение п.п. 37,53 Приказа Минфина N 157н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», п.7 Приказа Минфина России от 16.12.2010 N 174н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) неверно применен аналитический код синтетического учета для основных средств, включенных в перечень особо ценного движимого имущества на сумму 149 236 руб.

 По вопросу полноты оприходования и списания материальных запасов и продуктов питания, проверкой установлено: полученные продукты оприходованы в полном объеме на основании товарных накладных. Списание продуктов производится на основании меню-требований на выдачу продуктов питания по форме 0504202 и накопительной ведомости по расходу продуктов питания форме 0504038. и «Акта списания материальных запасов» по форме 0504230.

 По вопросу проверки договоров об образовании по образовательным программам дошкольного образования между МДОУ «Речкаловский детский сад» и родителем (законным представителем) ребенка (далее – Договор) в части оплаты содержания ребенка в МДОУ «Речкаловский детский сад» за счет средств областного материнского капитала за проверяемый период установлено: оплата содержания ребенка за счет средств материнского капитала в учреждении осуществляется за пятерых детей на основании заключенных дополнительных соглашений к Договорам:

- дополнительное соглашение к Договору от 18.05.2017года от 25.03.2020 года на сумму 17 880 руб. с Соколовой Валентиной Михайловной по содержанию «Воспитанника» Соколовой Светланой Сергеевной 19.01.2016 года рождения.

- дополнительное соглашение к Договору от 18.05.2017года от 25.03.2020 года на сумму 17 880 руб. с Соколовой Валентиной Михайловной по содержанию «Воспитанника» Соколовой Ксении Сергеевной 19.01.2016 года рождения.

 - дополнительное соглашение № 5 к Договору от 02.04.2015 года от 24.01.2020 года на сумму 3 024 руб. с Григорьевой Светланой Эриковной по содержанию «Воспитанника» Григорьевой Златы Григорьевны 06.05.2015 года рождения.

 - дополнительное соглашение № 6 к Договору от 02.04.2015 года от 11.01.2021 года на сумму 6 840 руб. с Григорьевой Светланой Эриковной по содержанию «Воспитанника» Григорьевой Златы Григорьевны 06.05.2015 года рождения.

- дополнительное соглашение № 5 к Договору от 02.04.2015 года от 24.01.2020 года на сумму 2 667,60 руб. с Бессоновой Валентиной Михайловной по содержанию «Воспитанника» Бессоновой Милы Андреевны 02.05.2013 года рождения.

 Проверкой установлено, что все условия договоров соблюдаются.

 Предыдущее контрольное мероприятие проводилось за период 01.01.2017года по 31.12.2018 года «Акт ревизии финансово- хозяйственной деятельности МДОУ «Речкаловский детский сад» от 05 апреля 2019 года, выявленные нарушения устранены.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

плановой камеральной ревизией финансово-хозяйственной деятельности МДОУ «Речкаловский детский сад» за период с 01.01.2020года по 31.12.2021года установлены иные нарушения законодательства:

1. В нарушение  статьи 108 «Перерывы для отдыха и питания» Трудового кодекса РФ включено время перерыва для отдыха и питания продолжительностью 1час 20 минут, установленное п. 4.2 «Правил внутреннего трудового распорядка» для работников категории «сторож», включено в количество отработанного времени для начисления заработной платы.
2. В нарушение п.п. 37,53 Приказа Минфина N 157н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», п.7 Приказа Минфина России от 16.12.2010 N 174н (ред. от 30.10.2020) «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) неверно применен аналитический код синтетического учета для основных средств включенных в перечень особо ценного движимого имущества всего на сумму 149 236 руб.
3. В нарушение Постановления Главы Ирбитского муниципального образования от 31.08.2011 № 327-ПГ «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений» учреждением включены в перечень особо ценного движимого имущества основные средства на сумму 309 386,38 руб. без решения учредителя учреждения (администрации Ирбитского муниципального образования).