Фомин - ОГУ

АДМИНИСТРАЦИЯ ИРБИТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 19. 11 2021 года № 829-ПА
пгт. Пионерский

Об утверждении основных направлений долговой политики Ирбитского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом Ирбитского муниципального образования принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь статьями 28, 31 Устава Ирбитского муниципального образования
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Ирбитского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте Ирбитского муниципального образования http/www irbitskoemo.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации Ирбитского муниципального образования Леонтьеву М.М.

Глава Ирбитского
муниципального образования А.В. Никифоров

Приложение N 1

к Постановлению администрации
Ирбитского муниципального образования
от 19. 11 2021 г. N 829-ПА

Основные направления долговой политики
Ирбитсмкого муниципального образования
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

I. Общие положения

1. Долговая политика Ирбитского муниципального образования (далее – долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики Ирбитского муниципального образования (далее – муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования (далее – муниципальный долг), направленную на эффективное управление муниципальным долгом.

2. Принципами долговой политики являются:

1) соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

3) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

4) сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;

5) прозрачность управления муниципальным долгом.

II. Итоги реализации долговой политики

Муниципальным образованием проводится взвешенная долговая политика. С 2016 года долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Ирбитского муниципального образования до 2024 года», утвержденной постановлением Администрации Ирбитского муниципального образования от 25.12.2018г. № 1114 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Ирбитского муниципального образования до 2024 года».

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» являлись соблюдение ограничений, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- по предельному объему заимствований;
- по верхнему пределу муниципального долга;

- по расходам на обслуживание муниципального долга;
- по установленному размеру дефицита местного бюджета.

Динамика показателей долговой политики за 2016-2020 годы:

	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Муниципальный долг, тыс. руб.	26 908,7	62 279,2	69 640,5	106 261,7	76 572,9
в том числе:					
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	25,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	23 542,6	52 977,1	57 646,8	88 974,1	48 572,9
Муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации, тыс. руб.	3 366,1	9 302,1	11 993,7	17287,6	3 000,0
Фактический объем доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, тыс. руб.	143 371	135 774	149 329	190 757	164 395
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального долга без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, %	18,8	45,9	46,6	55,7	46,6
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. руб.	224,1	22,3	27,3	34,0	89,0
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета муниципального района, за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,03	0,00	0,00	0.00	0,0
Дефицит бюджета муниципального района, %	5,05	10,7 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого	9,5 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого	17,4	15,2 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого

- утвержденный размер	-6 839,3	года) 16 354,0	года) 17 508,7	12 353	года) 25 043,4
- фактически исполнено	профицит	дефицит 7 549,2	профицит	дефицит 33 189	профицит

В целях снижения расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

- направлялись остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало текущего года на покрытие временных кассовых разрывов;

- на покрытие временных кассовых разрывов направлялись остатки средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средства муниципальных казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении на едином счете бюджета муниципального образования;

- на покрытие временных кассовых разрывов привлекались в бюджет муниципального образования бюджетные кредиты из областного бюджета Свердловской области.

Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета муниципального образования, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования.

За период 2016-2020годы нарушений в погашении реструктуризированных долговых обязательств, принятые муниципальным образованием не было.

III. Цели и задачи долговой политики

1. Целями долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;

2) соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством;

3) своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

2. Задачами долговой политики являются:

1) планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Ирбитского муниципального образования;

2) учет долговых обязательств Ирбитского муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке;

3) минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств

Ирбитского муниципального образования;

4) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, а именно:

а) осуществление досрочного погашения долговых обязательств;

б) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования.

5) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

IV. Учет долговых обязательств Ирбитского муниципального образования.

Долговые обязательства подлежат учету и регистрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Порядком ведения муниципальной долговой книги Ирбитского муниципального образования, утвержденным постановлением Администрации Ирбитского муниципального образования от 16.04.2020 № 198-ПА «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Ирбитского муниципального образования».

Информация о долговых обязательствах, отраженная в муниципальной долговой книге Ирбитского муниципального образования, подлежат передаче в Министерство финансов Свердловской области в порядке и сроки, установленные Министерством финансов Свердловской области.

Учет и регистрация долговых обязательств должны соответствовать следующим принципам:

- полнота учета, для чего формируется реестр долговых обязательств, включающий в себя всю информацию по каждому долговому обязательству;
- применение современных информационных технологий и компьютерных систем, позволяющих вести своевременный учет долговых обязательств, анализировать возможные риски при управлении муниципальным долгом;
- использование мер по обеспечению информационной безопасности, которые полностью исключают утрату базы данных о муниципальном долге, а также разумное дублирование и раздельное хранение информационных баз.

V. Анализ рисков для бюджета Ирбитского муниципального образования, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

1. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск не достижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) привлечение объемов кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных

условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.

VI. Целевые индикаторы реализации долговой политики

1. В соответствии с целевыми ориентирами долговой политики в 2022 - 2024 годах определены следующие целевые индикаторы результативности проводимой долговой политики:

№п/п	Целевой индикатор	Единицы измерения	Значения целевых индикаторов		
			2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Отношение дефицита бюджета муниципального образования к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам	%	<= 10	<= 10	<= 10
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций)	%	<= 10	<= 10	<= 10
3.	Доля общего объема муниципального долга к уточненным годовым доходам бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ	%	<= 50	<= 50	<= 50
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	да/нет	Нет	нет	Нет
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	да/нет	Нет	нет	нет