



АДМИНИСТРАЦИЯ ИРБИТСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от *21.11.* 2022 года № *911* -ПА

пгт. Пионерский

**Об утверждении основных направлений долговой политики
Ирбитского муниципального образования на 2023 год и плановый период
2024 и 2025 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом Ирбитского муниципального образования принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь статьями 28, 31 Устава Ирбитского муниципального образования **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Ирбитского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте Ирбитского муниципального образования <https://www.irbitskoemo.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации Ирбитского муниципального образования Леонтьеву М.М.

Глава Ирбитского
муниципального образования



[Handwritten signature]
А.В. Никифоров

к Постановлению администрации
Ирбитского муниципального образования
от 21.11.2022 г. N 96-17А

**Основные направления долговой политики
Ирбитского муниципального образования
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

I. Общие положения

1. Долговая политика Ирбитского муниципального образования (далее – долговая политика) является неотъемлемой частью бюджетной политики Ирбитского муниципального образования (далее – муниципальное образование) и определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования (далее – муниципальный долг), направленную на эффективное управление муниципальным долгом.

2. Принципами долговой политики являются:

- 1) соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 2) сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;
- 3) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- 4) сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;
- 5) прозрачность управления муниципальным долгом.

II. Итоги реализации долговой политики

Муниципальным образованием проводится взвешенная долговая политика. С 2016 года долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Ирбитского муниципального образования до 2024 года», утвержденной постановлением Администрации Ирбитского муниципального образования от 25.12.2018г. № 1114 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Ирбитского муниципального образования до 2024 года», с последующими изменениями.

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» являлись соблюдение ограничений, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- по предельному объему заимствований;
- по верхнему пределу муниципального долга;
- по расходам на обслуживание муниципального долга;

- по установленному размеру дефицита местного бюджета.

Динамика показателей долговой политики за 2017-2021 годы:

	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Муниципальный долг, тыс. руб.	62 279,2	69 640,5	106 261,7	76 572,9	76 565,8
в том числе:					
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	25,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	52 977,1	57 646,8	88 974,1	48 572,9	73 037,2
Муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации, тыс. руб.	9 302,1	11 993,7	17287,6	3 000,0	3 528,6
Фактический объем доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, тыс. руб.	135 774	149 329	190 757	164 395	198 110,8
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, %	45,9	46,6	55,7	46,6	38,6
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. руб.	22,3	27,3	34,0	89,0	1 908,6
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета муниципального района, за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	0,00	0,00	0,00	0,0	0,158
Дефицит бюджета муниципального района, %	10,7 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого года) 16 354,0	9,5 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого года) 17 508,7	17,4 12 353	15,2 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого года) 25 043,4	6,2 (с учетом возврата остатков безвозмездных поступлений прошлого года) 15 803,8

- утвержденный размер					
- фактически исполнено	дефицит 7 549,2	профицит	дефицит 33 189	профицит	профицит

В целях снижения расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных на обслуживание муниципального долга и обеспечение долговых обязательств на экономически безопасном уровне, проводились мероприятия по эффективному управлению муниципальными финансами:

- направлялись остатки средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало текущего года на покрытие временных кассовых разрывов;

- на покрытие временных кассовых разрывов направлялись остатки средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средства муниципальных казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении на едином счете бюджета муниципального образования;

- на покрытие временных кассовых разрывов привлекались в бюджет муниципального образования бюджетные кредиты из областного бюджета Свердловской области.

Проводимые мероприятия обеспечили своевременное и в полном объеме выполнение расходных обязательств по социально - значимым статьям бюджета муниципального образования, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования.

За период 2017-2021годы нарушений в погашении реструктуризированных долговых обязательств, принятые муниципальным образованием не было.

III. Цели и задачи долговой политики

1. Целями долговой политики являются:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;

- 2) соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством;

- 3) своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

2. Задачами долговой политики являются:

- 1) планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Ирбитского муниципального образования;

- 2) учет долговых обязательств Ирбитского муниципального образования и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке;

- 3) минимизация расходов на обслуживание долговых обязательств Ирбитского муниципального образования;

4) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, а именно:

а) осуществление досрочного погашения долговых обязательств;
б) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования.

5) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

В 2023 - 2025 годах целью долговой политики является поддержание эффективности в привлечении заемных ресурсов для достижения поставленных задач по социально-экономическому развитию при одновременном полном и безусловном обеспечении исполнения долговых обязательств и недопущении рисков возникновения кризисных ситуаций.

IV. Учет долговых обязательств Ирбитского муниципального образования.

Долговые обязательства подлежат учету и регистрации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Порядком ведения муниципальной долговой книги Ирбитского муниципального образования, утвержденным постановлением Администрации Ирбитского муниципального образования от 16.04.2020 № 198-ПА «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Ирбитского муниципального образования».

Информация о долговых обязательствах, отраженная в муниципальной долговой книге Ирбитского муниципального образования, подлежат передаче в Министерство финансов Свердловской области в порядке и сроки, установленные Министерством финансов Свердловской области.

Учет и регистрация долговых обязательств должны соответствовать следующим принципам:

- полнота учета, для чего формируется реестр долговых обязательств, включающий в себя всю информацию по каждому долговому обязательству;
- применение современных информационных технологий и компьютерных систем, позволяющих вести своевременный учет долговых обязательств, анализировать возможные риски при управлении муниципальным долгом;
- использование мер по обеспечению информационной безопасности, которые полностью исключают утрату базы данных о муниципальном долге, а также разумное дублирование и раздельное хранение информационных баз.

V. Анализ рисков для бюджета Ирбитского муниципального образования, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения принятых обязательств.

VI. Целевые индикаторы и инструменты реализации долговой политики

1. В соответствии с целевыми ориентирами долговой политики в 2023 - 2025 годах определены следующие целевые индикаторы результативности проводимой долговой политики:

№п/п	Целевой индикатор	Единицы измерения	Значения целевых индикаторов		
			2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Отношение дефицита бюджета муниципального образования к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам	%	<= 10	<= 10	<= 10
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций)	%	<= 10	<= 10	<= 10
3.	Доля общего объема муниципального долга к уточненным годовым доходам бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДС/Л	%	<= 50	<= 50	<= 50
4.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет
5.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга	да/нет	нет	нет	нет

2. Инструментами реализации долговой политики в 2023 - 2025 годах будут являться:

1) бюджетные кредиты (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета, бюджетные кредиты на финансирование дефицита бюджета, бюджетные кредиты на замещение рыночных заимствований и реструктуризацию муниципального долга);

2) кредиты кредитных организаций.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решений о привлечении заемных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке, а также с учетом установленных ограничений;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете местного бюджета, финансирования дефицита местного бюджета, замещения обязательств по рыночным заимствованиям и реструктуризации муниципального долга, над другими видами заимствований.

VII. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективности реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать следующие меры:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на снижение объемов заимствований текущего года и досрочное погашение долговых обязательств;

2) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов и использование конъюнктуры рынка для обеспечения эффективности проводимой долговой политики;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета;

5) обеспечение своевременного и полного учета всех долговых обязательств.

Проводимая в 2023 - 2025 годах долговая политика потребует реализации мероприятий по контролю и снижению бюджетных рисков Ирбитского муниципального образования, к которым относится соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга.