



АДМИНИСТРАЦИЯ ИРБИТСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.11.2022 № 897-ПД  
пгт. Пионерский

**Об утверждении Положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Ирбитском муниципальном образовании**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь пунктом 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, статьями 28, 31 Устава Ирбитского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Ирбитском муниципальном образовании (Приложение №1).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Ирбитского муниципального образования <http://www.irbitskoemo.ru>.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ирбитского муниципального образования Леонтьеву М.М.

Глава Ирбитского  
муниципального образования



А.В. Никифоров

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**в Ирбитском муниципальном образовании**

**1. Общие положения**

1.1 Положение об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в деятельности органов местного самоуправления Ирбитского муниципального образования (далее - ОМСУ).

1.2 Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

**«антимонопольное законодательство»** - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

**«антимонопольный орган»** - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

**«антимонопольный комплаенс»** - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

**«доклад об антимонопольном комплаенсе»** - документ, содержащий информацию об организации в ОМСУ антимонопольного комплаенса;

**«коллегиальный орган»** - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

**«нарушение антимонопольного законодательства»** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

**«риски нарушения антимонопольного законодательства»** - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

**«уполномоченное подразделение»** - подразделение Администрации Ирбитского муниципального образования, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

## **II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

### **2.1. Цели антимонопольного комплаенса:**

- а) обеспечение соответствия деятельности ОМСУ требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в ОМСУ.

### **2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:**

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности ОМСУ требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

### **2.3. Принципы антимонопольного комплаенса:**

- а) заинтересованность руководства ОМСУ в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса.
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **III. Организация антимонопольного комплаенса**

**3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой администрации Ирбитского муниципального образования, который:**

- а) утверждает Положение об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими ОМСУ правового акта об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на Отдел экономики и труда администрации Ирбитского муниципального образования (далее - Уполномоченное подразделение).

3.3. К компетенции Уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе администрации Ирбитского МО на утверждение документов, регламентирующих процедуру антимонопольного комплаенса (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих ОМСУ, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование муниципальных служащих ОМСУ по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Администрации Ирбитского муниципального образования по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Главы администрации Ирбитского муниципального образования о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в ОМСУ Ирбитского муниципального образования антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган.

3.4.1. Функции Коллегиального органа возлагаются на Совет по инвестициям и развитию малого и среднего предпринимательства в Ирбитском муниципальном образовании (далее – Коллегиальный орган).

3.5. К функциям Коллегиального органа относятся:

- а) рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») Ирбитского муниципального образования в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением проводятся следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОМСУ за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов ОМСУ (за последние 3 года) на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов ОМСУ;
- г) мониторинг и анализ практики применения ОМСУ антимонопольного законодательства;
- д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора в ОМСУ сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ОМСУ, который содержит классифицированные по сферам деятельности ОМСУ сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов ОМСУ организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации Ирбитского муниципального образования в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящихся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации Ирбитского муниципального образования уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) предоставление Главе администрации Ирбитского муниципального образования доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органа исполнительной власти.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации Ирбитского муниципального образования в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным органом по уровням согласно **Приложения № 1**.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков согласно **Приложения № 2**.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением обеспечивается разработка Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (не реже одного раза в год).

5.2. Информация об исполнении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

## **VI. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса**

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в Ирбитском муниципальном образовании антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами ОМСУ;

б) отсутствие выданных ОМСУ и должностным лицам ОМСУ предупреждений антимонопольного органа;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении ОМСУ, должностными лицами ОМСУ антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения ОМСУ, должностных лиц ОМСУ к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

6.2. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

6.3. Информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Ирбитском муниципальном образовании антимонопольного комплаенса подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **VII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.**

7.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Ирбитском муниципальном образовании;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется Уполномоченным подразделением (не реже одного раза в год) на утверждение в Коллегиальный орган, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Ирбитского муниципального образования.



**Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения.
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

Приложение № 2  
к Положению об организации  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в  
Ирбитском муниципальном образовании

**Описание рисков нарушения антимонопольного  
законодательства**

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков