



АДМИНИСТРАЦИЯ ИРБИТСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2024 № 1048-ПА

пгт. Пионерский

**Об утверждении основных направлений долговой политики
Ирбитского муниципального образования на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом Ирбитского муниципального образования принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь статьями 28, 31 Устава Ирбитского муниципального образования
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Ирбитского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Настоящее Постановление разместить на официальном сайте Ирбитского муниципального образования <https://www.irbitskoemo.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы администрации Ирбитского муниципального образования Леонтьеву М.М.

Глава Ирбитского
муниципального образования



А.В. Никифоров

к Постановлению администрации
Ирбитского муниципального образования
от 25.10.2024 N 0047-ПА

Основные направления долговой политики Ирбитского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления долговой политики Ирбитского муниципального образования (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом и способствуют решению задач, стоящих перед Ирбитским муниципальным образованием.

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Ирбитского муниципального образования в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Ирбитского муниципального образования (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

Глава 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Исполнение бюджета Ирбитского муниципального образования в 2021 году происходило в условиях восстановительного роста отраслей экономики, роста занятости и доходов населения, улучшения внешнеэкономической конъюнктуры после негативных явлений, вызванных новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV). Данный восстановительный рост позитивным образом отразился на доходах бюджета Ирбитского муниципального образования. В целом доходы бюджета в 2021 году исполнены на 94,04% в том числе налоговые и неналоговые доходы на 90,04% и составили 479,9 млн. рублей. Основной вклад в рост налоговых и неналоговых доходов внесли поступления по таким бюджет образующим налогам как налог на доходы физических лиц исполнение составило 101,2%, по акцизам – 99,81%, по налогам на совокупный доход - 105,5%.

Доходы от безвозмездных поступлений в 2021 году исполнены 95,61% и составили 1298,1 млн. рублей.

По итогам 2021 года бюджет Ирбитского муниципального образования исполнен с профицитом в размере 0,006 млн. рублей.

Объем муниципального долга на конец 2021 года составил 76,6 млн. рублей, кредит кредитной организации погашен за счет привлеченного бюджетного кредита в размере 25,0млн. рублей.

Исполнение бюджет за 2022 год по доходом составило 2 132,4 млн. рублей или 96,68%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 549,2 млн. рублей или 94,0%. Рост к 2021 году составил в целом по доходам 19,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 14,4%. Профицит бюджета составил 18,9 млн. рублей, что обусловлено тем, что поступившие из бюджета Свердловской области межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, были израсходованы не в полном объеме.

Объем муниципального долга на конец 2022 года составил 99,9 млн. рублей, в том числе реструктуризированные бюджетные кредиты 54,8 млн. рублей и неисполненные муниципальные гарантии в размере 45,1млн. рублей.

Исполнение бюджет за 2023 год по доходом составило 2 447,5 млн. рублей или 93,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 615,1 млн. рублей или 81,7%. Рост к 2022 году составил в целом по доходам 14,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 12%. Профицит бюджета составил 56,6 млн. рублей, что обусловлено тем, что поступившие из бюджета Свердловской области межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, были израсходованы не в полном объеме.

Объем муниципального долга на конец 2023 года составил 52,7 млн. рублей, вся сумма реструктуризированные бюджетные кредиты.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2021 - 2023 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

ОБЪЕМ И СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

млн. рублей

№ п/п	Вид долгового обязательства	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Кредиты кредитных организаций	0	0	0
2.	Бюджетные кредиты	73,3	54,8	52,7
3.	Ценные бумаги	-	-	-
4.	Муниципальные гарантии	3,5	45,1	0
5.	Всего	76,8	99,9	52,7

ДИНАМИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Объем муниципального долга (млн. руб.)	76,8	99,9	52,7
2.	Прирост (+), снижение (-) муниципального долга (млн. руб.)	0,2	23,1	-47,2
3.	Налоговые и неналоговые доходы (млн. руб.)	480,0	549,2	615,1
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений), проценты	16,0	18,2	8,57

В 2024 году планируется привлечение бюджетного кредита в сумме 30,0 млн. рублей, на погашение муниципального долга по бюджетным кредитам в 2024 году будет направлено 42,2 млн. рублей, в 2025-2026 годах – по 12,5 млн. рублей в 2027 году- 10,4 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 1,9 млн. руб., в 2022 году – 0,2 млн. руб., в 2023 году- 44,1 тыс. руб., в 2024 году планируется 54,8 тыс. руб.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга, уровню долговой нагрузки соблюдаются. Расчеты по долговым обязательствам Ирбитского муниципального образования производятся своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств не допускается.

Бюджетные кредиты юридическим лицам не предоставлялись.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР И НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Долговая политика в 2025 - 2027 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Ирбитского МО, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на достижение показателей долговой нагрузки, позволяющей отнести Ирбитское МО к группе муниципальных образований Свердловской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

Реализация долговой политики будет осуществляться в условиях масштабной трансформации макроэкономической системы и беспрецедентного санкционного давления на секторы национальной экономики, что и определяет ее антикризисный и контрциклический характер.

Поэтому долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки местного бюджета, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2025 - 2027 годах целью долговой политики является поддержание эффективности в привлечении заемных ресурсов для достижения поставленных задач по социально-экономическому развитию при одновременном полном и безусловном обеспечении исполнения долговых обязательств и недопущении рисков возникновения кризисных ситуаций.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита местного бюджета и муниципального долга;

2) минимизация расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга путем эффективного использования конъюнктуры финансового рынка и замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами из других бюджетов бюджетной системы;

3) минимизация привлечения рыночных заимствований для целей рефинансирования долговых обязательств;

4) обеспечение полного и своевременного исполнения Ирбитским МО принятых долговых обязательств;

5) поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

6) поэтапное достижение показателей, необходимых для отнесения муниципального образования к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Глава 5. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Инструментами реализации долговой политики в 2025 - 2027 годах будут являться:

бюджетные кредиты (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета, бюджетные кредиты на финансирование

дефицита бюджета, бюджетные кредиты на замещение рыночных заимствований и реструктуризацию муниципального долга);

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решений о привлечении заемных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке, а также с учетом установленных ограничений;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете местного бюджета, финансирования дефицита местного бюджета, замещения обязательств по рыночным заимствованиям и реструктуризации муниципального долга, над другими видами заимствований.

Глава 6. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

3) недостаточное поступление доходов в местный бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения принятых обязательств.

Глава 7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Эффективности реализации долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будут способствовать следующие меры:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на

снижение объемов заимствований текущего года и досрочное погашение долговых обязательств;

2) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга;

3) мониторинг финансовых рынков в целях определения стоимости кредитных ресурсов и использование конъюнктуры рынка для обеспечения эффективности проводимой долговой политики;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета;

5) проведение мероприятий по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

6) проведение мероприятий по замещению долговых обязательств по рыночным заимствованиям на бюджетный кредит путем продления сроков его погашения вплоть до 2029 года, что позволит избежать значительного объема выплат;

7) обеспечение своевременного и полного учета всех долговых обязательств.

Проводимая в 2025 - 2027 годах долговая политика потребует реализации мероприятий по контролю и снижению бюджетных рисков Ирбитского муниципального образования, к которым относится соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга.